



Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031

Sammenfattende redegørelse for
Miljørapport

GULDBORGSUND KOMMUNE

17. JUNI 2019

Indhold

1	Indledning	3
2	Miljøhensyn indarbejdet i kommuneplanen	3
3	Miljøvurdering og høringssvar	5
4	Alternativer	9
5	Overvågning	9
6	Referencer	9

Projekt nr.: 223241
Dokument nr.: 1232214414
Version 3
Revision 1

Udarbejdet af CSU, KRB
Kontrolleret af LKR
Godkendt af CSU

1 Indledning

Guldborgsund Kommune har udarbejdet Forslag til Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031 (Guldborgsund Kommune, 2019), der har været i offentlig høring frem til d. 4. maj 2019, og der har desuden været afviklet fire offentlige dialogmøder. Da der udpeges nye kommuneplanrammer for fremtidige anlægstilladelser, og der er risiko for, at planen kan påvirke internationale naturbeskyttelsesområder er kommuneplanen omfattet af reglerne om miljøvurdering efter Miljøvurderingsloven¹.

Ved en indledning screening af ændringerne til kommuneplanen er 8 ændringer vurderet til at skulle miljøvurderes. Ændringerne omfatter:

- Nyt erhvervsområde nord for Randersvej
- Udvidelse af erhvervsområdet i Nordbyen
- Nyt erhvervsområde ved Guldborgsundcentret
- Gedser Ø (nyt erhvervsområde, med fokus på grøn energi og kystsikring)
- Udviklingsområde ved Pandebjergvej/Ny Kirstinebergvej
- Nykøbing Havn og Nykøbing Ø, fra erhvervshavn til nyt bydelsområde
- Stubbekøbing Havn - byomdannelse fra erhvervshavn til nyt bydelsområde
- Saks København Havn - byomdannelse fra erhvervshavn til nyt bydelsområde

Der er udarbejdet en miljørapport i henhold til miljøvurderingsloven, der beskriver miljøpåvirkningen, hvis kommuneplanen vedtages (NIRAS, 2019). Miljørapporten har været i høring sammen med forslaget til kommuneplanen.

I henhold til miljøvurderingslovens § 13. stk. 2 skal der udarbejdes en sammenfattende redegørelse for, hvorledes miljøhensyn er integreret i planen, og for hvorledes de indkomne indsigelser til kommuneplanen/miljørapporten er taget i betragtning i den endelige kommuneplan.

I henhold til miljøvurderingslovens § 13 skal den sammenfattende redegørelse gøre rede for:

- 1) hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- 2) hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen er taget i betragtning
- 3) hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- 4) hvordan myndigheden vil overvåge de væsentligste indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres sammen med vedtagelsen af Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031 og er udarbejdet af NIRAS A/S i samarbejde med Guldborgsund Kommune.

2 Miljøhensyn indarbejdet i kommuneplanen

Guldborgsund Kommune har med forslag til kommuneplan 2019-2031 opstillet en række ændringsforslag, der alle imødekommer byrådets strategiske målsætning om at skabe flere arbejdspladser, bedre uddannelse, samt have ambitioner og

¹ Lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

skabe gode rammer for sundhed og hverdagsliv, inkl. nye udlæg til erhvervsområder og en samlet naturstrategi. 8 af ændringsforslagene er så omfattende at det kan have en påvirkning på miljøet. Disse ændringer er derfor blevet miljøvurderet (NIRAS, 2019).

Indledningsvis er der foretaget en afgrænsning af miljørapportens indhold. Denne afgrænsning har været i høring hos berørte myndigheder. I den forbindelse har kommunen modtaget høringssvar fra Miljøstyrelsen, Erhvervsstyrelsen og Kystdirektoratet. På baggrund af en intern vurdering i Guldborgsund Kommune er det valgt at inddrage oversvømmelsesrisiko og vandstandsstigninger for boligområdet ved Saksøbing Havn, der tidligere har været kraftigt oversvømmet ved stormflod.

Afgrænsningen viste, at kommuneplanforslaget giver anledning til en nærmere vurdering af i alt 12 miljøparametre fordelt på 5 overordnede emner:

Natur og biologisk mangfoldighed:

- Internationale beskyttelsesområder (Natura 2000)
- Skov (inkl. fredskov)

Kultur- og arkæologisk arv:

- Værdifuldt kulturmiljø

Landskab og geologi:

- Geologiske værdier
- Arkitektonisk og landskabeligt udtryk:
- Kystnærhed

Jord, vand og klima:

- Jordforurening
- Grundvand
- Risiko for oversvømmelse

Befolkning og menneskers sundhed:

- Støj og andre gener fra eksisterende erhverv
- Trafikstøj og andre gener fra trafikken
- Friluftsliv og rekreative interesser

På baggrund af afgrænsningen er der udarbejdet en miljørapport, hvor ændringerne er vurderet nærmere i forhold til de fra afgrænsningen, udvalgte miljøparametre. Det er vurderet at enkelte af ændringerne i planforslaget kan medføre væsentlig påvirkning på miljøet, som f.eks. internationale beskyttelsesområder, kystnærhed og landskabeligt udtryk.

Hvor det i miljøvurderingen er fundet muligt, er der stillet forslag om justering i rammer og rammebestemmelser, såkaldte afbødende foranstaltninger, som vil kunne minimere eller helt undgå negative miljøkonsekvenser ved vedtagelse af kommuneplanen.

I offentlighedsfasen er der indkommet 145 høringssvar, som er samlet og kommenteret i en Hvidbog (Guldborgsund Kommune, 2019). For en detaljeret beskrivelse og kommentering af høringssvarene henvises til hvidbogen. Efter offentlighedsfasen er der foretaget en række ændringer af kommuneplanen ud fra bl.a. en række miljøhensyn. Ingen af disse ændringer i kommuneplanen, vurderes at skulle

gennemgå en miljøvurdering, da de enten har karakter af afbødende foranstaltninger, med formål at minimere eller undgå negative påvirkninger eller er omfattet af eksisterende retningslinjer i kommuneplanen og særskilt lovgivning, der vil sikre miljøforholdene i den videre planlægning (bl.a. udlægning af områder for større husdyrbrug).

Tabel 2.1: Konkrete ændringer i forhold til forslag til Kommuneplan 2019-2031.

Forslag til Kommuneplan 2019-2031	Konkrete ændringer i Kommuneplan 2019-2031
Nyt erhvervsområde nord for Randersvej	Udgår
Udvidelse af erhvervsområdet i Nordbyen	Ingen ændring
Nyt erhvervsområde ved Guldborgsundcentret (9,9 ha)	Arealet reduceres til 3,3 ha
Perspektivområde Gedser Ø (nyt erhvervsområde)	Udgår
Udviklingsområde ved Pandbjergvej/Ny Kirstinebergvej	Omdannes til perspektivområde
Nykøbing Havn og Nykøbing Ø (perspektivområde), fra erhvervshavn til nyt bydelsområde	Helhedsplan for Nykøbing Havn udarbejdes. Perspektivområdet Nykøbing Ø – udgår
Stubbekøbing Havn - byomdannelse fra erhvervshavn til nyt bydelsområde	Ingen ændring
Sakskøbing Havn - byomdannelse fra erhvervshavn til nyt bydelsområde	Ingen ændring
Turisme	Afsnit i hovedstruktur om turisme er justeret
Grønt Danmarkskort	Redegørelse og udpegning af Grønt Danmarkskort er ændret
Natur og landskaber/Husdyrbrug	Der udpeges 4 områder til større husdyrbrug

3 Miljøvurdering og hørings svar

Miljøvurderingen og de indkommende hørings svar fra offentlighedsfasen har bidraget til at sikre, at planforslaget tilpasses, således at planen kan vedtages uden at det vil medføre en påvirkning på miljøet.

I de kommende afsnit gennemgås de ændringer der foretages i forhold til Forslag til Kommuneplan 2019-2031, samt hvorledes miljøhensyn og indkomne bemærkninger fra offentlighedsfasen er indarbejdet.

De forslag som udgår af kommuneplanen er ikke behandlet yderligere, da det vurderes muligt, at gennemføre planerne uden at det vil have væsentlig påvirkning på miljøet, herunder særligt internationale naturbeskyttelsesinteresser.

Men ændring af kommuneplanen i forhold til det planforslag, der ligger til grund for miljørapporten bortfalder de miljøpåvirkninger, som var en konsekvens af 'Nyt erhvervsområde nord for Randersvej', 'Perspektivområde Gedser Ø (nyt erhvervsområde)' samt 'Perspektivområdet Nykøbing Ø'

3.1.1 Udvidelse af erhvervsområde ved Nordbyen

I tilknytning til det eksisterende erhvervsområde i Nordbyen udlægges ca. 51 ha erhvervsområde. Erhvervsområdet skal maksimalt håndtere virksomheder op til miljøklasse 5, med miljøklasse 3-5 beliggende længst fra boligområder. Erhvervsområdet etableres med beplantningsbælter, for at tilgodese afstand og støjsikring i forhold til de nærliggende boligområder. Skovområdet vil fungere som rekreativt område for beboere i boligområdet, herunder også for skolen.

Der er ikke fundet grundlag for at ændre det oprindelige forslag, da det vurderes at det beplantningsbælte der skal ligge mellem Nordbyen og erhvervsområdet vil være en tilstrækkelig afskærmning. Beplantningsbæltet bliver op til 140 m på det bredeste sted. I den fremtidige plan for trafikken i området bliver der behov for at arbejde med cykelvejen til Tingsted Hallen og hvordan den fortsat kan være en sikker vej for bløde trafikanter. I den videre planlægning vil der desuden blive taget hensyn til, at grundvandstruende virksomheder ikke placeres inden for OSD/indvindingsopland i den nordlige del af området.

3.1.2 Nyt erhvervsområde ved Guldborgsundcenteret

I tilknytning til Guldborgsundcenteret er der foreslået at der udlægges et erhvervsområde på i alt 99.900 m² i forventning om mulighed for at etablere butikker til f.eks. særligt pladskrævende varegrupper eller større udvalgswarebutikker. Arealet udlægges med henblik på at dække forventede kommende behov for erhverv. I dag er dele af området udlagt til boligområde.

I forbindelse med den offentlige høringsfase er der blevet peget på vigtigheden af at skabe mulighed for tiltrækning af større butikker, samtidigt med at der er blevet peget på risikoen for konsekvenserne for handlen i bymidterne. Arealet er derfor ændret til kun at omfatte i alt 33.000 m² og arealet der i dag er udlagt til boligområde inddrages ikke. Ved at minimere arealet sikres det, at der er mulighed for at der kan tiltrækkes større butikker samtidig med at handlen i bymidterne sikres. Desuden vil der ikke blive skabt unødigt støj fra tung trafik til de nærliggende boligområder.

3.1.3 Udviklingsområde ved Pandebjergvej/Ny Kirstinebjergvej

I den nordlige del af Nykøbing er det i Forslag til Kommuneplan 2019-2031 foreslået at et ca. 65 ha stor areal mellem Pandebjergvej, Ny Kirstinebjergvej og kysten ved Guldborgsund udlægges til nyt udviklingsområde for naturskønne boliger.

Af miljøvurderingen fremgår det, at området ved Pandebjergvej/Ny Kirstinebjergvej indeholder en række arealinteresser, som betyder, at der ikke umiddelbart kan udlægges et udviklingsområde med den ønskede størrelse og placering (Erhvervsstyrelsen, 2017). Dette gælder særligt, at der i området ikke skal være særlige landskabelige interesser og området som udgangspunkt ikke må ligge helt ud til kysten og være omfattet af strandbeskyttelseslinjen. Som det både fremgår af miljøvurderingen og af de indkommende hørings svar er der både landskabelige og kulturelle interesser i området, og området ligger delvist inden for strandbeskyttelseslinjen.

Området er på den baggrund blevet ændret til et perspektivområde og afgrænsningen er reduceret. I forbindelse med ansøgning om udpegning i et landsplansdirektiv vil de indkommende input vedrørende udviklingen af området blive inddraget.

3.1.4 Nykøbing Havn og Nykøbing Ø (perspektivområde)

For at imødegå den manglende konkurrencedygtighed fra Nykøbing Havn som erhvervshavn (som følge af f.eks. dårlige indsejlingsforhold) foreslås det, at erhvervshavnearealet omdannes til et nyt og attraktivt byområde med udgangspunkt i byens og havnens kulturhistoriske miljø. I samme forbindelse foreslås det at der åbnes op for etableringen af en eller flere kunstige øer i Guldborgsund ('Nykøbing Ø'), der skal kunne skabe sammenhæng mellem de to by dele. Arealet med øerne udlægges som perspektivområde.

I forbindelse med miljøvurderingen er det for de gamle erhvervshavne arealer gjort klart, at der i den videre planlægning skal arbejdes med at sikre, at områder med jordforurening på de ældre havnearealer ikke vil komme til udgøre en risiko for mennesker, overfladevand og det internationale beskyttelsesområde. Der peges ligeledes på, at trafikstøj fra bl.a. jernbane og tung trafik bør indgå i planlægningen, ligesom der bør tages højde for det eksisterende friluftsliv omkring lystbådehavnen bør sikres, og det bør vurderes hvordan højt byggeri til 50 m kan påvirke de bevaringsværdige bystrukturer.

I forbindelse med udviklingen af en ny ø i Guldborgsund til boligområde og som nyt knudepunkt for infrastruktur på tværs af Guldborgsund peges der i miljørapporten på, at området er udpeget som Natura 2000-område, "N173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborgsund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand" samt at en ø vil påvirke den landskabelige oplevelse af Guldborgsund samt have indflydelse på kyststrækningens udtryk som følge af ændret sandtransport. I den videre planlægning skal der som minimum foretages en foreløbig konsekvensvurdering (jf. habitatbekendtgørelsens § 6 stk. 1), og Kystdirektoratet, Miljøstyrelsen og Søfartsstyrelsen bør inddrages.

I forbindelse med de offentlige dialogmøder og indkommende hørings svar, samt i miljøvurderingen er det klart at der vil være nogle miljømæssige udfordringer ved at etablere øer i Guldborgsund, så som gennemsejling, vandmiljø, udsigt og Natura 2000 området. Det konkrete forslag om etablering af en eller flere øer i Guldborgsund er ikke fastholdt i kommuneplanen, men der udarbejdes en helhedsplan for havnen, hvor der er fokus på at skabe bedre forbindelse mellem bymidten, havnen og Sundby samt sikres gennemsejling. En række hørings svar peger på, at det er positivt og visionært at udvikle havnen og at sikre en bedre sammenhæng mellem de to bydele. Der skal i helhedsplanen tages særlige hensyn til gennemsejlingsmuligheden i Guldborgsund og til de internationale naturbeskyttelsesinteresser.

3.1.5 Stubbekøbing Havn

På Stubbekøbing Havn foreslås det at erhvervshavnearealet omdannes til et nyt og attraktivt byområde. Området skal skabe nye muligheder for at udnytte beliggenheden ved vandet til andre formål end det, som erhvervshavnen giver af muligheder i dag.

Der er ikke fundet grundlag for at ændre planerne om at udvikle erhvervshavnearealet til nyt byområde. I forbindelse med udarbejdelsen en helhedsplan for området bør der tages hensyn til støj i forbindelse med etablering af et område til brug for både bolig og erhverv, således at dette kan ske sideløbende uden gener for de eksisterende erhverv eller nye boliger. Desuden skal det i forbindelse med den videre planlægning sikres at jordforureningen fra erhvervsområdet ikke kan være til risiko for mennesker og overfladevand.

3.1.6 Saksjøbing Havn

Et område af Saksjøbing Havn (NCC's arealer samt 'Bredgård-bådebyggeri') udpeges som område til blandede byfunktioner (primært boliger, evt. andre offentlige funktioner).

Der er ikke fundet grundlag for at ændre planerne om at udvikle erhvervshavnarealet til nyt byområde. I forbindelse med udarbejdelsen en helhedsplan for området bør der tage hensyn til støj i forbindelse med etablering af et område til brug for både bolig og erhverv, således at dette kan ske sideløbende uden gener for de eksisterende erhverv eller nye boliger.

Området ved Saksjøbing Havn er oversvømmelsestruet og denne risiko vil blive inddraget i den videre planlægning af området. Desuden skal det i forbindelse med den videre planlægning sikres, at jordforureningen fra erhvervsområdet ikke kan være til risiko for mennesker og overfladevand.

3.1.7 Turisme

På baggrund af flere indkommende hørings svar er der indarbejdet et udvidet afsnit om turisme i Kommuneplanen. Afsnittet afspejler at kommunen fortsat vil arbejde for at understøtte og videreudvikle det store turismepotentiale der er i hele kommunen. Der vil blive lagt vægt på de kulturhistoriske købstæder med unikke by- og havnemiljøer og kommunen vil særligt være opmærksomme på at løfte kvaliteten i og omkring vores turistecenter Marielyst og vil arbejde for samlet destinationsplan for Sydfalster. Der vil generelt være fokus på muligheden for at videreudvikle de kystnære potentialer og strande.

3.1.8 Grønt Danmarkskort

Der er efter aftale med Erhvervsstyrelsen og Miljøstyrelsen indarbejdet i redegørelsen for kommuneplanen, at der udarbejdes et kommuneplantillæg med udpegnings for Grønt Danmarkskort senest 1. juni 2020. Der igangsættes en proces med udpegnings af eksisterende naturområder og økologiske forbindelser samt potentielle naturområder og økologiske forbindelser. Der vil i den forbindelse blive taget udgangspunkt i de anbefalings der kommer fra Naturråd Lolland-Falster og Grønt Råd.

3.1.9 Husdyrbrug

På baggrund af et krav i planloven² og de indkommende input fra Landbrugsstyrelsen, er der udover at de eksisterende retningslinjer for husdyrbrug, udpeget i alt fire lokaliteter hvor der kan etableres større husdyrbrug. Arealerne er udpeget således, at de følger de gældende retningslinjer på området, og der er taget hensyn til de miljøpåvirkninger der potentielt kan være. I forbindelse med miljøvurderingen af Kommuneplan 2017-2029 (NIRAS, 2017) er det vurderet, at der når retningslinjerne følges ikke er miljømæssige konsekvenser ved udpegnings af områder for større husdyrhold. Desuden vil de miljømæssige forhold blive indarbejdet og vurderet nærmere i forbindelse med den enkelte ansøgning om større husdyrbrug.

² Lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018 om planlægning.

4 Alternativer

0-alternativet (reference situationen) fastlægges, som den udvikling, der kan forventes, hvis forslag til kommuneplan 2019-2031 ikke vedtages og de planmæssige overordnede initiativer beskrevet i kommuneplanen ikke gennemføres. Det vil således være en fremskrivning af den udvikling der er fastlagt i kommuneplan 2017-2029. Såfremt Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031 ikke vedtages, vil de beskrevne miljøpåvirkninger ikke være relevante. Det vil samtidig kunne betyde, at planens potentielt positive miljøeffekter ikke opnås. Der er ikke miljøvurderet på alternativer til de fremlagte planforslag, og vurderingen af planforslagets virkninger på miljøet er derfor udelukkende i forhold til de eksisterende forhold i området eller 0-alternativet.

5 Overvågning

I Miljørapporten (NIRAS, 2019) er det vurderet, at der ikke vil være behov for at iværksætte selvstændige programmer til overvågning af eventuelle miljøpåvirkninger fra implementeringen af Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031. Overvågning af planens indvirkning på miljøet sker via en række lovgivninger, der særskilt regulerer de pågældende aktiviteter, herunder den almindelige kommunale kontrol med overholdelse af bebyggelsesregulerende bestemmelser i lokalplaner eller i forbindelse med de nødvendige tilladelser til at gennemføre projekterne.

I forbindelse med løbende revision af kommuneplanen (hvert 4. år) vil de enkelte forslag kunne justeres og revideres. Der vurderes ikke at være behov for yderligere særskilt overvågning.

6 Referencer

Erhvervsstyrelsen. (2017). *Vejledning til udviklingsområder*.

Guldborgsund Kommune. (2019). *Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031*.

Guldborgsund Kommune. (2019). *Hvidbog for Forslag til Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031*.

NIRAS. (2017). *Miljørapport. Guldborgsund Kommuneplan 2017 - 2029*.

NIRAS. (2019). *Miljøvurdering af Guldborgsund Kommuneplan 2019-2031. Miljørapport*.